

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/130/2013

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind stabilirea și plata despăgubirilor pentru imobilele preluate în mod abuziv de stat în perioada regimului comunist (6 martie 1945 - 22 decembrie 1989)**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L165/2013**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind stabilirea și plata despăgubirilor pentru imobilele preluate în mod abuziv de stat în perioada regimului comunist (6 martie 1945 - 22 decembrie 1989)**, inițiatori Ariton Ion - senator PD-L; Badea Viorel-Riceard - senator PD-L; Bălu Marius - senator PD-L; Boagiu Anca-Daniela - senator PD-L; Cadâr Leonard - senator PD-L; Chiru Gigi Christian - senator PD-L; Dincă Marinică - senator PD-L; Florian Daniel Cristian - senator PD-L; Ghilea Găvrilă - senator PD-L; Igaș Traian-Constantin - senator PD-L; Isăilă Marius Ovidiu - senator PD-L; Oprea Dumitru - senator PD-L; Pașcan Emil-Marius - senator PD-L; Popa Nicolae-Vlad - senator PD-L; Rădulescu Cristian - senator PD-L; Rogoian Mihai-Ciprian - senator PD-L; Tișe Alin-Păunel - senator PD-L; Ungureanu Mihai-Răzvan - senator PD-L; Volosevici Andrei-Liviu - senator PD-L; Culețu Dănuț - deputat FC; Popescu Dan-Cristian - deputat FC; Roman Cristian-Constantin - deputat FC.

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu observații și propuneri.

Guvernul a transmis un **Punct de vedere negativ**.

Comisia pentru buget, Comisia pentru administrație și Comisia pentru drepturile omului au transmis **avize negative**.

Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea și plata despăgubirilor pentru imobilele preluate în mod abuziv de stat în perioada regimului comunist (6 martie 1945 – 22 decembrie 1989), intervențiile legislative vizând, potrivit Expunerii de motive, reglementarea “principalelor caracteristici ale noii legi, principiile de bază, variantele de soluționare, principalele proceduri tehnice de implementare, precum și sancțiunile”.

La art. 1 alin. (1), sintagma “imobilelor preluate de stat în perioada regimului comunist” este insuficient determinată, întrucât nu se înțelege care este perioada exactă care poate fi descrisă ca fiind a “regimului comunist” și nici la ce formă de preluare de către stat se referă. Doar menționarea, în titlu, între paranteze, a perioadei “6 martie 1945 – 22 decembrie 1989” nu este suficientă, trebuia stabilită perioada și în conținutul proiectului de lege, mai ales că nu este clar la ce anume se raportează această perioadă: e precizarea inițiatorilor că aceasta este considerată perioada regimului comunist sau că în această perioadă au fost preluate imobile în mod abuziv de stat?

Conținutul propunerii legislative nu se armonizează cu titlul propunerii legislative, unde se vorbește de imobile preluate în mod abuziv.

În perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, au fost emise numeroase acte normative prin care s-au naționalizat sau au fost confiscate imobile. În consecință, ipotezele vizate de inițiatori trebuiau circumstanțiate mai precis.

Textele de lege propuse, astfel cum se menționează și în Punctul de vedere al Guvernului, nu sunt prezentate în forma și stilul specifice unui act normativ, care să confere precizie și claritate dispozițiilor cuprinse în acesta.

Ulterior intrării acestei inițiative legislative în procedură parlamentară, Guvernul României și-a asumat răspunderea, în data de 17 aprilie 2013, asupra *Proiectului de lege privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*, care a fost promulgat, devenind Legea nr. 165/2013. Această lege cuprinde soluții legislative diferite de cele care fac obiectul propunerii legislative.

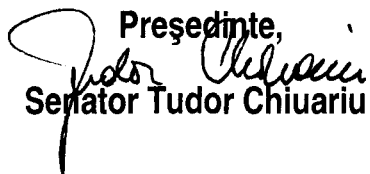
De asemenea, menționăm că, prin OUG nr. 10/2013, a fost reglementată plata despăgubirilor pentru persoanele care beneficiază de prevederile Legii nr. 9/1998, ale Legii nr. 290/2003 și ale Legii nr. 393/2006. Prin urmare, reglementarea propusă de inițiatori a unei proceduri de stabilire și de acordare de despăgubiri pentru persoanele care beneficiază de prevederile acestor legi a rămas fără obiect.

De altfel, prin însăși adoptarea *Proiectului de lege privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*, prin asumare de răspundere, prezenta propunere legislativă rămâne fără obiect, fiind interzisă instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative, conform normelor de tehnică legislativă.

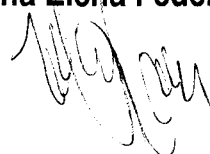
În ședința din 4 iunie 2013, Comisia juridică a examinat propunerea legislativă și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi a membrilor prezenți, un **raport de respingere**.

Inițiativa legislativă face parte din categoria legilor **organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată**, și urmează să fie supusă votului plenului Senatului cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, are în competență inițiativa legislativă, spre dezbateră, ca primă Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Tudor Chiuariu

Secretar,
Senator Doina Elena Federovici



Întocmit,

Camelia Popescu